

Совет Безопасности

Distr.: General
23 September 2020
Russian
Original: English

Ситуация в отношении Западной Сахары

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2494 (2019) Совета Безопасности, в которой Совет продлил срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) до 31 октября 2020 года и просил меня представить доклад о ситуации в Западной Сахаре до истечения срока действия мандата. В докладе рассматриваются события, происшедшие после опубликования моего предыдущего доклада от 2 октября 2019 года (S/2019/787), и освещаются обстановка на местах, состояние и ход политических переговоров по Западной Сахаре, положение дел с осуществлением резолюции 2494 (2019), а также проблемы, с которыми Миссия сталкивается в своей деятельности, и меры, принимаемые для их решения.

II. Последние события

2. Обстановка в Западной Сахаре по обе стороны от песчаного вала оставалась спокойной. Обе стороны в целом продолжали соблюдать соглашение о прекращении огня, однако при этом заметно снизилась степень соблюдения условий военного соглашения № 1, особенно к востоку от вала.

3. В районах к западу от вала воздействие пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) на Западную Сахару было умеренным. Благодаря тому, что Марокко на раннем этапе были приняты тщательные превентивные меры и меры по сдерживанию распространения инфекции, в период до 30 мая в этой части территории было зафиксировано лишь несколько случаев заболевания. В эту дату в районе Эль-Аюна была выявлена крупная вспышка. По состоянию на 31 августа в Эль-Аюне насчитывался 41 больной в активной фазе заболевания. Народный фронт освобождения Сегиет-эль-Хамра и Рио-де-Оро (Фронт ПОЛИСАРИО) сообщил о принятии строгих мер по предотвращению распространения вируса к востоку от песчаного вала, откуда официальных сообщений о случаях заболевания не поступало. В лагерях сахарских беженцев вблизи Тиндуфа, Алжир, по состоянию на 31 августа официально насчитывалось три больных в активной фазе заболевания. В августе случаи заболевания были выявлены в городе Тиндуф, где расположены представительства ряда подразделений Организации Объединенных Наций и международных гуманитарных организаций,




и по состоянию на 31 августа в активной фазе заболевания находились 43 человека.

4. Начиная с третьей недели марта, когда число случаев заболевания в Западной Сахаре и остальной части района операций Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) все еще было весьма ограниченным, Миссия резко сократила свое присутствие в штабе в Эль-Аюне, внедрив практику удаленной работы для всех сотрудников и тщательно соблюдая комплекс профилактических мер и протоколов. В результате этих действий, а также мер, принятых марокканскими властями в Марокко и в районах территории к западу от песчаного вала, никаких сообщений о случаях заболевания персонала МООНРЗС не поступало. МООНРЗС смогла обеспечить выполнение мандата, продолжая деятельность по наблюдению за прекращением огня в урезанном, но адекватном объеме. Этому способствовал тот факт, что во время пандемии COVID-19 обе стороны сократили масштабы своей военной деятельности.

5. В своем ежегодном выступлении по случаю годовщины «Зеленого марша» король Марокко Мохаммед VI заявил 5 ноября 2019 года, что Марокко «будет и впредь честно и добросовестно стремиться к достижению политического, реалистичного, практического и консенсусного решения, основанного исключительно на политическом подходе, принятом Организацией Объединенных Наций, и соответствующих резолюциях Совета Безопасности». Он далее заявил, что выдвинутое Марокко в 2007 году предложение об автономии представляет собой «единственный путь к урегулированию, гарантирующему полное уважение национального единства и территориальной целостности Королевства». В заявлении от 7 ноября 2019 года Фронт ПОЛИСАРИО сказал, что «сахарский народ будет продолжать борьбу за свободу и независимость».

6. В период с 18 декабря 2019 года по 12 марта 2020 года Бурунди, Габон, Гамбия, Гвинея, Джибути, Коморские Острова, Кот-д’Ивуар, Либерия, Сан-Томе и Принсипи и Центральноафриканская Республика открыли «генеральные консульства» в Эль-Аюне или Дахле. В письмах на мое имя от 3 июля 2019 года, 20 ноября 2019 года, 7 января 2020 года, 17 января 2020 года и 18 февраля 2020 года Генеральный секретарь Фронта ПОЛИСАРИО Брахим Гали назвал открытие этих дипломатических представительств «попранием международного права и [...] нарушением международно-правового статуса Западной Сахары как несамоуправляющейся территории».

7. Палата представителей Марокко 22 января приняла два закона, касающихся изменения границ территориальных вод страны и ее исключительной экономической зоны, которая включает воды у побережья Западной Сахары. 22 января г-н Гали написал мне, что, по мнению Фронта ПОЛИСАРИО, эти два закона представляют собой «нарушения международно-правового статуса Западной Сахары как несамоуправляющейся территории».

8. Марокко продолжало вкладывать инвестиции в инфраструктуру районов к западу от песчаного вала. Было объявлено, например, о строительстве нового порта примерно в 70 километрах к северу от Дахлы. В письме от 19 сентября 2019 года на имя моего заместителя Генерального секретаря по миротворческим операциям и моего Специального представителя по Западной Сахаре Представитель Фронта ПОЛИСАРИО в Нью-Йорке заявил, что эта инициатива была направлена на «закрепление и узаконивание военной оккупации и незаконной аннексии частей территории Западной Сахары».

9. С 19 по 25 декабря 2019 года Фронт ПОЛИСАРИО провел в Тфаритии, к востоку от песчаного вала, свой пятнадцатый Конгресс, в котором, по

сообщениям, приняли участие более 2000 сахарских делегатов и около 300 иностранных гостей. Как было указано в заключительном заявлении, решение о проведении Конгресса в Тфаритии было принято с целью освятить «осуществление собственного суверенитета над своей национальной территорией». Единственным кандидатом на пост Генерального секретаря Фронта ПОЛИСАРИО был выдвинут занимающий эту должность Брахим Гали, который и был переизбран на новый срок. Г-н Гали направил мне 28 декабря 2019 года письмо, в котором сообщил, что Конгресс выразил «твердую и решительную поддержку решению, принятому Фронтом ПОЛИСАРИО в отношении [пересмотра] своего участия в мирном процессе Организации Объединенных Наций», и озабоченность по поводу «невыполнения мандата МООНРЗС».

10. До начала работы Конгресса 9 декабря 2019 года Постоянный представитель Марокко при Организации Объединенных Наций направил мне письмо, в котором осудил проведение этого мероприятия в территории, назвав его «дестабилизирующим актом», «вопиющим нарушением военного соглашения № 1» и «акцией, противоречащей резолюциям Совета Безопасности 2414 (2018), 2440 (2018), 2468 (2019) и 2494 (2019)».

11. В своем выступлении 2 февраля г-н Гали заверил военных Фронта ПОЛИСАРИО в том, что Фронт ПОЛИСАРИО будет строго следовать законам «осуществления своего суверенитета над освобожденными территориями». 9 мая представитель Фронта ПОЛИСАРИО в Алжире Абдель Кадер ат-Талиб Омар указал, что Фронт будет продолжать перевод своих учреждений в районы к востоку от песчаного вала.

12. Ситуация в Гергерате оставалась в целом спокойной: в период с октября 2019 года по март 2020 года проходили лишь спорадические демонстрации, которые не отразились на движении коммерческих и гражданских транспортных средств. 15 мая в период действия режима локдауна, введенного в связи с COVID-19, гражданские водители грузовиков и рабочие, застрявшие в буферной полосе, провели демонстрации с требованием предоставить им доступ в Западную Сахару. Вместе с тем, как и в предыдущие годы, напряженность значительно возросла в начале января в связи с проводившимся 11–13 января ежегодным авторалли «Африка эко-рейс», маршрут которого проходит через территорию Западной Сахары и Гергерат. Фронт ПОЛИСАРИО обозначил свое намерение блокировать проведение состязаний, а Марокко дало понять, что намерено пойти на вмешательство с пересечением линии прекращения огня, с тем чтобы не допустить создания помех на трассе. МООНРЗС развернула военно-гражданскую группу по предотвращению конфликтов для отслеживания и предотвращения эскалации ситуации, и 13 января эта группа, выступив в роли посредника, успешно уладила конфликт между группой сторонников Фронта ПОЛИСАРИО в составе около 30 мужчин и женщин, которые разбили лагерь в буферной зоне и угрожали заблокировать проезд участникам соревнований, и группой промароккански настроенных лиц, которые вошли в зону разъединения, чтобы воспрепятствовать им в этом. В результате участники ралли смогли преодолеть буферную зону без существенных инцидентов. 15 января г-н Гали в письме на мое имя осудил «противозаконное проведение» гонки, сопровождавшееся «незаконным проникновением [в буферную зону]», что, по его словам, «представляет собой акт систематического нарушения военного соглашения № 1 и духа мирного плана». 31 августа и 1 сентября около 20 сахарских демонстрантов вновь собрались в буферной зоне, на непродолжительное время установив на трассе заграждения. МООНРЗС направила в соответствующий район военно-гражданскую группу и успешно провела переговоры, в результате которых дорожные заграждения были убраны, а протестующие покинули этот район. Фронт ПОЛИСАРИО выступил 1 сентября с заявлением, в котором выразил солидарность с

протестами. Марокко выразило моему Специальному представителю озабоченность в связи с этой «преднамеренной и противозаконной провокацией».

13. 1 апреля скончался Мухамед Хадад, координатор Фронта ПОЛИСАРИО с МООНРЗС с 1997 года и член национального секретариата Фронта ПОЛИСАРИО. Он был одной их ключевых фигур, координировавших отношения Фронта с МООНРЗС на протяжении большей части периода существования Миссии. С его уходом из жизни в отношениях между Фронтом ПОЛИСАРИО и МООНРЗС на местах образовался вакуум. Функции поддержания координации с МООНРЗС временно выполняет представитель Фронта ПОЛИСАРИО в Нью-Йорке Сиди Омар.

III. Политическая деятельность

14. 27 сентября 2019 года в кулуарах семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи я встретился с министром иностранных дел Марокко Насером Буритой, а 10 февраля 2020 года в рамках тридцать третьей очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза — с Генеральным секретарем Фронта ПОЛИСАРИО Гали. Я заверил их обоих в своей готовности назначить нового Личного посланника по Западной Сахаре.

15. 30 октября 2019 года Совет Безопасности принял резолюцию 2494 (2019). В этой резолюции Совет выразил признательность бывшему Личному посланнику Хорсту Кёлеру за его усилия по проведению процесса «за круглым столом», которые придали новый импульс политическому процессу. Совет подчеркнул необходимость достижения реалистичного, практически осуществимого и прочного политического решения вопроса о Западной Сахаре и призвал к возобновлению консультаций. Он подтвердил свою приверженность оказанию сторонам помощи в достижении справедливого, долговременного и взаимоприемлемого политического решения на компромиссной основе, в котором будет предусмотрено право народа Западной Сахары на самоопределение. После принятия этой резолюции 30 октября Фронт ПОЛИСАРИО опубликовал пресс-релиз, в котором выразил сожаление по поводу «возврата к существовавшей ранее практике» и заявил, что у него «не остается ничего другого, кроме как пересмотреть вопрос о своем участии в мирном процессе». В письме на мое имя от 28 декабря 2019 года Генеральный секретарь Фронта ПОЛИСАРИО Гали подтвердил свою неизменную приверженность мирному урегулированию конфликта, но указал, что он «никогда не будет партнером в любом процессе, в рамках которого не будет в полной мере обеспечено уважение и осуществление неотъемлемого права народа Западной Сахары на самоопределение и независимость».

IV. Деятельность Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре

A. Оперативная деятельность

16. По состоянию на 31 августа военный компонент МООНРЗС насчитывал 195 человек, включая 43 женщины, при утвержденной численности в 245 человек. МООНРЗС постоянно активизирует свои усилия по улучшению гендерной сбалансированности. В результате доля женщин-наблюдателей увеличилась с менее 5 процентов в 2016 году (см. S/2016/355, пункт 31) до 22 процентов. В период с 1 сентября 2019 года по 31 августа 2020 года МООНРЗС провела операции по наземному патрулированию по маршрутам протяженностью примерно 641 235 км и операции по воздушному патрулированию в объеме 1926 часов.

Осуществлялся ежемесячный мониторинг 1076 штабов, подразделений, частей подразделений, опорных пунктов и наблюдательных постов к востоку и западу от песчаного вала, в ходе наземного и воздушного патрулирования было выполнено в общей сложности 4127 (к западу от песчаного вала) и 13 314 (к востоку от песчаного вала) проверок, включая 141 расследование.

17. Общее воздействие пандемии COVID-19 на оперативную деятельность МООНРЗС было умеренным. Логистические и эксплуатационные мероприятия пришлось перепланировать и реорганизовать с учетом необходимого сокращения объема перемещений. МООНРЗС удалось сохранить деятельность по наблюдению за соблюдением режима прекращения огня на должном уровне, несмотря на сокращение на 30 процентов числа наземных патрульных операций и на 10 процентов — патрульных операций, осуществляемых с воздуха. Этому способствовало значительное сокращение объема военно-оперативной и учебной деятельности обеих сторон, а также более широкое использование МООНРЗС спутниковых изображений. По договоренности со сторонами были введены специальные превентивные меры и протоколы для обеспечения безопасного передвижения военного и гражданского персонала между пунктами дислокации МООНРЗС и проведения наземного патрулирования таким образом, чтобы свести к минимуму опасность заражения вирусом как для военных наблюдателей МООНРЗС, так и для представителей сторон на местах.

18. Правительство Марокко, Фронт ПОЛИСАРИО и правительство Алжира в полной мере сотрудничали с МООНРЗС во время пандемии. Правительство Марокко, в частности, оказало МООНРЗС поддержку в ряде аспектов, предоставив помощь в оперативном получении результатов тестирования летных экипажей МООНРЗС на COVID-19 и оказав содействие гражданскому и военному персоналу, прибывающему в район действия Миссии и убывающему из него, путем предоставления доступа к специальным международным коммерческим рейсам.

19. Внутри страны пандемия COVID-19 создала значительные проблемы для военной деятельности Миссии. После закрытия границ Марокко и принятого мною решения, доведенного до сведения государств-членов в письме от 4 апреля, все действия по ротации, репатриации и развертыванию военного и полицейского персонала были приостановлены до 30 июня 2020 года включительно, были также резко сокращены внутренние ротации между районами к востоку и западу от песчаного вала. В марте был разработан чрезвычайный план материально-технического обеспечения, в соответствии с которым объем резервных запасов жизненно необходимых средств на опорных постах был увеличен до уровня, достаточного для удовлетворения потребностей в них в течение как минимум четырех недель. В консультации с Медицинской группой МООНРЗС, предоставленной Бангладеш, МООНРЗС разработала специальные превентивные меры и протоколы, а также информационно-просветительские инициативы. Руководство Миссии поддерживало регулярные контакты по видеосвязи с военными наблюдателями Организации Объединенных Наций, размещенными на опорных пунктах.

20. Из-за сложной обстановки в плане безопасности радиус наземного патрулирования в районах к востоку от песчаного вала был по-прежнему ограничен расстоянием в 125 км от каждого опорного пункта, а ночное патрулирование, как и прежде, было приостановлено по обе стороны песчаного вала. Для устранения пробелов в наземном патрулировании, которые ранее восполнялись не столь эффективными и более опасными наземными патрульными рейдами по маршрутам большой протяженности, были расширены масштабы и повышена частота воздушного патрулирования с использованием третьего вертолета, находящегося в распоряжении МООНРЗС с января 2019 года. Эти меры содействуют

выполнению обязательств в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», касающихся обеспечения результативности деятельности, а также вопросов охраны и безопасности.

21. В декабре 2019 года Департамент миротворческих операций, возглавляемый Управлением по военным вопросам, и Департамент по вопросам охраны и безопасности совместно провели исследование состояния военного потенциала МООНРЗС. Исследование включало в себя аналитический обзор и поездку на места для изучения существующего потенциала военного компонента Миссии с учетом текущих и будущих задач. Доклад об исследовании состояния военного потенциала в настоящее время находится на рассмотрении.

22. МООНРЗС продолжала расширять использование геопространственных изображений и аналитических материалов, полученных при двусторонней поддержке Европейского союза, а также другой спутниковой визуальной информации с высоким разрешением в целях ориентации и дополнения своих наблюдений с земли и с воздуха. Использование спутниковых изображений повысило эффективность осуществляемого Миссией наблюдения за территорией в соответствии с обязательствами по обеспечению результативности деятельности в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества».

23. Двусторонние механизмы работы и координации усилий с каждой из сторон, о которых сообщалось ранее, продолжали использоваться Королевской марокканской армией, открывая возможности для диалога в целях урегулирования нарушений военного соглашения № 1 и устранения потенциальных нарушений, пока они не были признаны официально. Военное руководство Фронта ПОЛИСАРИО еще не подключилось к работе двустороннего координационного механизма, несмотря на принципиальное согласие на его создание в октябре 2019 года. Поэтому взаимодействие с вооруженными силами Фронта ПОЛИСАРИО ограничивается поддержанием связей на местном уровне опорных пунктов МООНРЗС и Отделения связи Миссии в Тиндуфе. Произошел заметный рост числа неурегулированных нарушений со стороны Фронта ПОЛИСАРИО, описание которых приводится ниже.

24. В период с 1 сентября 2019 года по 31 августа 2020 года Миссия отметила в общей сложности 61 нарушение — 20 нарушений общего характера и 41 нарушение свободы передвижения, — совершенное сторонами, 8 из них были совершены Королевской марокканской армией (7 общих нарушений и 1 нарушение свободы передвижения) и 53 вооруженными силами Фронта ПОЛИСАРИО (13 общих нарушений и 40 нарушений свободы передвижения). В дополнение к чему имелось девять неурегулированных нарушений со стороны Королевской марокканской армии, одно из которых было добавлено в июле 2020 года, а другое — устраненное в феврале — было вновь отмечено в августе 2020 года. Не устранены также четыре давних нарушения, совершенных вооруженными силами Фронта ПОЛИСАРИО.

25. МООНРЗС установила, что санкционированные ремонтные работы к западу от песчаного вала на его участках в Ум-Дрейге и Аусарде превысили санкционированный объем в результате установки новых линий валунов. Эти работы были классифицированы как нарушения общего характера в мае и июне 2020 года соответственно и в июле и августе были добавлены одной позицией в список давних нарушений. Королевская марокканская армия отвергла попытки Миссии добиться удаления этих валунов, указав, в частности, в письме в адрес МООНРЗС от 16 апреля 2020 года, что они были установлены с целью свести к минимуму движение транспортных средств, связанное с незаконным оборотом наркотиков. Позиция Королевской марокканской армии не согласуется с правилами, изложенными в военном соглашении № 1.

26. В мае МООНРЗС отметила передислокацию военнослужащих Королевской марокканской армии к линии наблюдательных пунктов, расположенных параллельно песчаному валу в пределах зоны ограниченного доступа в нескольких местах в Аусарде и Ум-Дрейге. Эти пункты, объявленные в августе 2012 года давними нарушениями, были оставлены Королевской марокканской армией в 2019 году после переговоров с МООНРЗС и исключены из списка давних нарушений. Хотя МООНРЗС согласилась разрешить строго ограниченное и краткосрочное использование этих пунктов в рамках борьбы с контрабандой наркотиков, Королевская марокканская армия на официальном координационном совещании устно уведомила МООНРЗС о том, что она намерена выйти за рамки этой договоренности и продолжать использовать эти пункты. В июле это нарушение было объявлено общим нарушением военного соглашения № 1, а в августе вновь включено в список давних нарушений.

27. МООНРЗС обнаружила одно расхождение между данными об оружии и технике, указанными в боевом расписании, и количеством тяжелых вооружений на местах в Ум-Дрейге и в марте квалифицировала это как нарушение. Кроме того, в январе были квалифицированы как нарушение действия Королевской марокканской армии, связанные с проникновением в буферную зону вблизи Аусарда и попыткой вывезти оттуда грузовик, принадлежащий вооруженным силам Фронта ПОЛИСАРИО (в связи с чем было также объявлено о нарушении со стороны Фронта ПОЛИСАРИО; см. пункт 29). Еще одно нарушение было зарегистрировано в связи с ограничением свободы передвижения МООНРЗС в районе Эль-Махбаса в июне.

28. К востоку от вала значительно ухудшилось сотрудничество со стороны вооруженных сил Фронта ПОЛИСАРИО. Они регулярно отказывали патрулям МООНРЗС в посещении большинства своих подразделений, а также конкретных районов и пунктов во втором и пятом военных округах, что является неоднократным нарушением военного соглашения № 1[1]. Фронт ПОЛИСАРИО утверждал, что военное соглашение № 1 предоставляет военным наблюдателям Организации Объединенных Наций право «посещать», но не «инспектировать» военные объекты, что противоречит давно сложившейся практике. С самого начала пандемии COVID-19 в качестве причины отказа в разрешении на посещение подразделений приводилась также ссылка на необходимость обеспечения социального дистанцирования. Несмотря на эти серьезные нарушения, на практике наземные патрули МООНРЗС, как правило, могли должным образом вести дистанционное визуальное наблюдение за подразделениями, поскольку те размещаются за невысоким ограждением. Аналогичные нарушения свободы передвижения были совершены в попытке ограничить осуществляемое МООНРЗС наблюдение за зданиями в соответствии с пунктом 7 резолюции 2440 (2018) Совета Безопасности. В одном случае группе из состава Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, было отказано в доступе на один из объектов в Эль-Бир-Лахлу и приказано покинуть этот район в тот момент, когда она вела работу по разминированию маршрута наземного патрулирования МООНРЗС.

29. МООНРЗС отметила признаки увеличения числа случаев появления вооруженных сил Фронта ПОЛИСАРИО в буферной зоне в нарушение военного соглашения № 1. В двух случаях — в Агвините в октябре 2019 года и в Тфаритии в мае — доказательства были налицо, и эти случаи были квалифицированы как нарушения. В Агвините был поврежден, подорвавшись на мине, грузовик,

[1] Количество указанных нарушений (33) отражает число общих районов, в которых ежемесячно регистрировались такие нарушения. Зафиксированное количество индивидуальных нарушений составляет более 1000.

доставлявший военнослужащих Фронта ПОЛИСАРИО через буферную зону на наблюдательный пункт на посту «уэйпойнт 6» в районе Гергерата. Королевская марокканская армия, которая предприняла попытку вывезти этот автомобиль, заявила протест в связи с этим инцидентом (см. пункт 27).

30. Как и в предыдущие годы, Королевская марокканская армия направляла МООНРЗС сообщения с выражением обеспокоенности по поводу присутствия в буферной зоне гражданского и военного персонала. В большинстве этих сообщений речь шла о гражданских демонстрантах, собиравшихся в буферной зоне вблизи Эль-Бир-Лахлу, чьи акции Королевская марокканская армия считает умышленными провокациями, направленными на обострение напряженности в этом районе. Марокко также продолжало указывать на присутствие военного персонала, сопровождающего гражданских лиц, в нарушение военного соглашения № 1. По-прежнему вызывали озабоченность риски в плане безопасности и охраны, связанные с передвижением гражданского населения в этом сильно заминированном и чувствительном районе.

31. Также была объявлена нарушением военного соглашения № 1 передислокация нескольких подразделений Фронта ПОЛИСАРИО в Тфаритию в декабре 2019 года и в апреле и мае 2020 года. В частности, один наблюдательный пост был перенесен из зоны ограниченного доступа в буферную зону, где он остался, несмотря на неоднократные просьбы МООНРЗС переместить его обратно в первоначальное место расположения. Фронт ПОЛИСАРИО указал, что этот перенос позволил обеспечить более выгодную наблюдательную позицию для перехвата наркоторговцев, действующих в этом районе, что не соответствует условиям военного соглашения № 1. В июне Рабочая группа МООНРЗС по нарушениям заявила о еще одном нарушении, которое заключалось в продлении срока эксплуатации одного из зданий поста. В Эль-Бир-Лахлу в июне 2020 года было обнаружено дислоцированное на шести объектах воинское подразделение численностью около 50 человек, его пребывание там в том же месяце было объявлено нарушением. Нарушением военного соглашения № 1 было объявлено также осуществление четырех других строительных проектов вооруженными силами Фронта ПОЛИСАРИО в Эль-Бир-Лахлу и Тфаритии.

32. В январе, марте и апреле были признаны нарушениями выявленные расхождения между боевым расписанием и количеством тяжелых вооружений, находящихся в распоряжении подразделений Фронта ПОЛИСАРИО в зоне ограниченного доступа в Агваните, Эль-Бир-Лахлу и Тфаритии. Просьбы МООНРЗС об их удалении из зоны ограниченного доступа остались без ответа.

33. Продолжал функционировать центр материально-технического снабжения, включающий 10 новых зданий внутри зоны ограниченного доступа вблизи Эль-Бир-Лахлу, несмотря на то что он уже был признан нарушением в 2017 году и включен в список давних нарушений в 2018 году. Во время пандемии COVID-19 на объекте были оборудованы помещения для изоляции больных в случае их выявления и для оказания им основных услуг по лечению/реабилитации. МООНРЗС продолжала вести регулярное наблюдение за зданиями, построенными Фронтом ПОЛИСАРИО в различных местах вне зоны ограниченного доступа, на предмет удостоверения в том, что они по-прежнему отвечают требованиям пункта 7 резолюции 2440 (2018) Совета Безопасности, как было указано в пункте 32 документа S/2019/787.

34. Обе стороны регулярно сообщали МООНРЗС о серьезных проблемах в области безопасности, обусловленных активизацией незаконной деятельности и незаконных перемещений через территорию, главным образом в связи с контрабандой наркотиков и торговлей людьми. Королевская марокканская армия сообщила о проведении 29 операций по борьбе с контрабандой. Фронт ПОЛИСАРИО

также сообщил о проведении одной крупной операции по борьбе с оборотом наркотиков. Обе стороны продолжали приводить в оправдание некоторых из своих военных нарушений ссылки на необходимость борьбы с контрабандой наркотиков и другой незаконной деятельностью.

35. Обе стороны направляли в адрес опорных пунктов МООНРЗС сообщения с утверждениями о совершении другой стороной нарушений военного соглашения № 1. МООНРЗС систематически расследовала каждое сообщение.

B. Деятельность, связанная с разминированием

36. Наземные мины и другие взрывоопасные пережитки войны по-прежнему представляли для персонала МООНРЗС и автоколонн с грузами материально-технического назначения угрозу, на уменьшение которой была направлена деятельность ее Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием. На 31 августа 2020 года сохранялась необходимость в разминировании в общей сложности 44 мест попадания кассетных боеприпасов и 24 из 61 известного минного поля к востоку от песчаного вала.

37. 20 марта деятельность по разминированию была частично приостановлена к востоку от песчаного вала в связи с закрытием границы между Алжиром и территорией Западная Сахара с целью воспрепятствовать распространению пандемии COVID-19. В территории была оставлена группа реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные с обезвреживанием взрывоопасных боеприпасов.

38. В течение отчетного периода МООНРЗС через посредство своей Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, обследовала и осуществила операции по разминированию территории площадью 2 034 929 кв. м, на которой были установлены наземные мины и находились взрывоопасные пережитки войны. К востоку от песчаного вала были проверены маршруты патрулирования и материально-технического обеспечения Миссии общей протяженностью 1179 километров, что способствовало осуществлению контроля за соблюдением режима прекращения огня и обеспечению безопасного передвижения персонала Организации Объединенных Наций. Была уничтожена в общей сложности 1461 единица взрывоопасных пережитков войны, включая 1026 остатков кассетных боеприпасов и 1 противотанковую мину, что повысило уровень безопасности и защиты военных наблюдателей МООНРЗС и местного населения.

39. К востоку от песчаного вала благодаря сотрудничеству с Сахарским отделением по координации деятельности, связанной с разминированием, МООНРЗС продолжает поддерживать контакты с Фронтом ПОЛИСАРИО по вопросам противоминной деятельности, с тем чтобы более четко установить масштабы проблемы, связанной с присутствием наземных мин и других взрывоопасных пережитков войны. Через Службу по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Миссия также продолжала оказывать Отделению техническую помощь в вопросах оперативной деятельности, управления программами и данными, административного руководства и финансов.

40. Служба МООНРЗС по вопросам деятельности, связанной с разминированием, организовала учебные занятия по вопросам рисков, связанных со взрывоопасными боеприпасами, для 124 гражданских и военных сотрудников МООНРЗС (81 мужчина и 43 женщины) в штабе и на опорных пунктах Миссии. Аналогичные занятия были также проведены для 187 мужчин, женщин,

мальчиков и девочек, встретившихся персоналу в районах проведения операций по разминированию к востоку от песчаного вала.

41. Несмотря на эти усилия, в территории по-прежнему имели место несчастные случаи. 15 ноября 2019 года национальный сотрудник МООНРЗС получил серьезные ранения, подорвавшись на наземной мине в нерабочее время в районе к западу от песчаного вала. Королевская марокканская армия сообщила, что в период с 1 сентября 2019 года по 31 августа 2020 года ранения в результате подрыва на минах и срабатывания взрывоопасных пережитков войны в районе к западу от песчаного вала получили 17 гражданских лиц и 1 военнослужащий. К востоку от песчаного вала в Системе информационного обеспечения деятельности, связанной с разминированием, было зарегистрировано два пострадавших из числа гражданского населения.

42. Королевская марокканская армия сообщила, что в районе к западу от вала было расчищено более 253,5 млн кв. м территории и уничтожено 796 единиц боеприпасов, включая 37 противопехотных и противотанковых мин. МООНРЗС продолжала выступать с призывами к сотрудничеству между Королевской армией Марокко и Службой МООНРЗС по вопросам деятельности, связанной с разминированием.

C. Безопасность

43. Обстановка в плане безопасности в Западной Сахаре оставалась относительно стабильной, но непредсказуемой. Общие риски в четырех зонах безопасности (Эль-Аюн, Тиндуф и районы к западу и востоку от песчаного вала) оставались низкими или умеренными. В период с 1 сентября 2019 года по 31 августа 2020 года поступили сообщения о 247 инцидентах, связанных с нарушением безопасности, 59 из которых затронули персонал, помещения и имущество Организации Объединенных Наций. В число этих 59 инцидентов, что на 69 процентов больше по сравнению с предыдущим годом, входили 7 случаев преследования персонала Организации Объединенных Наций, 4 из которых были направлены против женщин (1 в Эль-Аюне и 3 в Тиндуфе), 1 попытка взлома, 3 случая вандализма в отношении автотранспортных средств Организации Объединенных Наций, 10 дорожно-транспортных происшествий с участием третьей стороны и 38 других дорожно-транспортных происшествий по всему району ответственности.

44. Расширение, по сообщениям, присутствия контрабандистов, занимающихся оборотом наркотиков, и других преступных элементов в территории создает для Миссии растущую и непредсказуемую угрозу (см. пункт 34).

45. По-прежнему вызывает серьезную озабоченность риск террористических актов против МООНРЗС ввиду сохраняющегося присутствия в районе операций Миссии большого числа преступных элементов. С 2017 года никаких новых прямых или явных угроз в адрес Миссии не поступало, хотя, согласно сообщениям, к западу от песчаного вала в территории было проведено несколько операций, в результате которых были арестованы лица, подозреваемые в терроризме. Как сообщалось ранее, в 2019 году Миссия приняла дополнительные меры безопасности на своих опорных пунктах к востоку от песчаного вала в целях укрепления мер по смягчению последствий угроз безопасности.

46. В Гергерате поездки в буферную зону между марокканскими и мавританскими воротами были по-прежнему связаны с определенным риском для военных наблюдателей МООНРЗС из-за отсутствия юрисдикции в этом районе и, как следствие, невозможности гарантировать безопасность МООНРЗС. Тем не

менее никаких сообщений об угрозах в адрес МООНРЗС не поступало. По-прежнему вызывает озабоченность также присутствие в районе Миджека к востоку от песчаного вала незаконных золотодобытчиков со всего Сахельского региона.

47. Марокко и Фронт ПОЛИСАРИО по-прежнему несут главную ответственность за охрану и безопасность персонала, имущества и ресурсов Организации Объединенных Наций к западу и востоку от песчаного вала соответственно, и МООНРЗС по-прежнему уверена в том, что обе стороны готовы и способны выполнять эту задачу. Надлежащее сотрудничество по вопросам безопасности МООНРЗС продолжалось с Марокко к западу от песчаного вала, Фронтом ПОЛИСАРИО к востоку от песчаного вала и в лагерях беженцев вблизи Тиндуфа, а также с Алжиром в Тиндуфе и его окрестностях. В то же время в целом соблюдая свои обязательства по обеспечению безопасности перед МООНРЗС, эти стороны лишь в редких случаях делились с Миссией соответствующей информацией, что сказывалось на способности МООНРЗС поддерживать собственную осведомленность о ситуации.

D. Основная гражданская деятельность

48. В соответствии со своим мандатом МООНРЗС продолжала отслеживать и анализировать события, касающиеся положения в Западной Сахаре и политического процесса и их воздействия на нее, и представлять соответствующие доклады. Отделение связи Миссии в Тиндуфе в рамках этого анализа следило за событиями в лагерях беженцев и прилежащих к ним районах.

49. До того как разразился кризис COVID-19, представители государств-членов продолжали посещать Миссию в Эль-Аюне и Тиндуфе, а мой Специальный представитель по Западной Сахаре по-прежнему регулярно проводил брифинги для государств-членов в Рабате и Нью-Йорке. 18 и 19 сентября 2019 года он также встретился с гуманитарным персоналом Организации Объединенных Наций, работающим в Тиндуфе и в сахарских лагерях беженцев, а также с руководителем Сахарского общества Красного Полумесяца и представителями международных неправительственных организаций, присутствующих в этом районе.

50. До и во время пандемии мой Специальный представитель продолжал взаимодействовать со сторонами. В октябре 2019 года по приглашению Марокко он провел в Нью-Йорке четыре встречи с Постоянным представителем Королевства Марокко при Организации Объединенных Наций (см. S/2019/787, пункт 54). Тем не менее до марта, когда пандемия COVID-19 ограничила передвижение, марокканские власти так и не возобновили регулярные встречи с моим Специальным представителем, хотя по телефону обеспечивалась координация действий по реагированию на коронавирус и по другим вопросам. Продолжалось сотрудничество с Марокко на уровне военного командования. Фронт ПОЛИСАРИО по-прежнему отказывался от любых встреч с гражданским и военным руководством Миссии в Рабуни, где такие встречи в соответствии с давней практикой проводились ранее (см. S/2019/787, пункт 55).

51. К востоку от песчаного вала и в лагерях беженцев вблизи Тиндуфа у МООНРЗС и гуманитарного персонала Организации Объединенных Наций сохранялся беспрепятственный доступ к беженцам и другим местным и международным субъектам. МООНРЗС продолжала укреплять свой потенциал в области анализа и раннего предупреждения, отслеживая в дополнение к информации, предоставляемой основными средствами массовой информации, данные, полученные из социальных сетей, а в Тиндуфе — от местных общин.

52. В конце 2019 года в соответствии с обязательствами по выполнению программы «Действия в поддержку миротворчества» МООНРЗС начала внедрять систему комплексной оценки результатов деятельности с разработки комплексного плана миссии (схема ожидаемых результатов) по выполнению мандата и расширения плана мероприятий Миссии по противодействию распространению COVID-19, несмотря на отсутствие целевых ресурсов для целей планирования. Следующим шагом станет сбор и анализ данных для оценки эффективности работы Миссии по выполнению предусмотренных ее мандатом задач и степени ее воздействия в ее районе ответственности.

E. Проблемы, затрудняющие деятельность Миссии

53. МООНРЗС сталкивалась в своей деятельности с рядом текущих проблем, сказывающихся на осуществлении ее мандата и на обеспечении охраны и безопасности ее персонала. Пандемия COVID-19 усугубила эти проблемы, особенно в том, что касается условий службы гражданского и военного персонала, ротации негражданского персонала и деятельности цепи снабжения. С конца марта Миссия также испытывает трудности с получением разрешений на ввоз международных грузов. Превентивные ограничения на передвижение персонала Организации Объединенных Наций между районами по западную и восточную стороны от песчаного вала поставили под угрозу снабжение опорных пунктов к востоку от песчаного вала основными товарами и услугами. Эти ограничения не только привели к приостановке всех ротаций негражданского персонала на период до 30 июня, но и оказали давление как на военнослужащих, так и на гражданских сотрудников, которые в течение длительных периодов времени непрерывно находились в изоляции. Аналогичным образом оказались затронуты сотрудники Организации Объединенных Наций в Тиндуфе и близлежащих лагерях беженцев.

54. Отсутствие прогресса в политическом процессе привело к усилению критики в адрес МООНРЗС и Организации Объединенных Наций со стороны Фронта ПОЛИСАРИО. В письме на мое имя от 7 сентября Генеральный секретарь Фронта ПОЛИСАРИО Гали указал, что «неспособность Секретариата Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности проявить решительность [...] подорвала доверие к Организации Объединенных Наций и привела к потере веры сахарского народа в и без того хрупкий мирный процесс под эгидой Организации». Эти заявления совпали по времени с сокращением масштабов сотрудничества вооруженных сил Фронта ПОЛИСАРИО с МООНРЗС на местах. Отсутствие диалога между военными руководителями привело к тому, что вопросам, касающимся прекращения огня, не уделялось внимания, а в характере отношений в разных регионах наблюдались различия.

55. Отсутствие у Миссии доступа к местным субъектам в районе к западу от песчаного вала серьезно ограничивало ее способность самостоятельно собирать достоверную информацию о положении дел и оценивать события во всем районе ее ответственности и сообщать о них.

56. Персонал, операции и имущество МООНРЗС оставались уязвимыми перед лицом угроз, связанных с терроризмом и организованной преступностью, особенно в обширном незаселенном пустынном районе к востоку от песчаного вала, где на пути наземных патрулей Миссии могут попадаться террористы или другие преступные элементы, перемещающиеся по этим районам, подвергая их косвенным или прямым рискам.

57. На общем восприятии населением беспристрастности Миссии также попрежнему сказывалось требование Марокко о том, чтобы МООНРЗС в

нарушение соглашения о статусе Миссии использовала на автотранспортных средствах к западу от песчаного вала марокканские номерные знаки. В марте 2014 года мой Специальный представитель достиг устной договоренности с правительством Марокко о постепенной замене марокканских номерных знаков на номера Организации Объединенных Наций (S/2014/258, пункт 50). Эта договоренность пока не выполнена. Этот остающийся нерешенным вопрос, наряду с простановкой Марокко штампов в паспортах персонала МООНРЗС, по-прежнему вызывает частые возражения со стороны Фронта ПОЛИСАРИО.

V. Гуманитарная деятельность и права человека

A. Лица, пропавшие без вести в период конфликта

58. Вопрос о лицах, которые до сих пор числятся пропавшими без вести в связи с прошлыми боевыми действиями, остается серьезной гуманитарной проблемой. Международный комитет Красного Креста по-прежнему готов действовать в качестве нейтрального посредника между сторонами и играть консультативную роль в этом вопросе.

B. Помощь в обеспечении защиты западносахарских беженцев

59. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) продолжало обеспечивать международную защиту и вместе с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной продовольственной программой (ВПП) оказывало гуманитарную помощь сахарским беженцам, проживающим в пяти лагерях вблизи Тиндуфа.

60. Проблема истощения — и особенно высокие показатели анемии среди детей и женщин из числа сахарских беженцев — вызывает озабоченность на протяжении уже нескольких лет, и УВКБ и ВПП продолжают совместно работать над ее преодолением и профилактикой. УВКБ сотрудничало с Алжирской организацией Красного Полумесяца и соответствующими заинтересованными сторонами в целях оказания поддержки сахарским семьям, страдающим от недоедания, причем домашним хозяйствам, в наибольшей степени страдающим от этой проблемы, предоставлялись лактирующие козы, корм для скота и ветеринарные услуги для коз в целях улучшения общего состояния питания семей. Кроме того, ВПП приступила к осуществлению первого крупномасштабного проекта по распространению в лагерях ваучеров, предоставляя тем самым беременным и кормящим женщинам и девочкам доступ к свежим продуктам питания, обеспечивая достойный выбор и оказывая поддержку местным розничным торговцам. Для расширения возможностей получения средств к существованию и повышения жизнестойкости, а также улучшения продовольственной безопасности и состояния питания ВПП продолжала оказывать поддержку первому в мире рыбоводному хозяйству в лагере беженцев и приступила к осуществлению нового инновационного проекта “H2Optimal” по выращиванию овощей и деревьев в пустыне.

61. ЮНИСЕФ оказывал поддержку программам охраны здоровья матери и ребенка, включая расширенную программу иммунизации и наращивания потенциала медицинского персонала; мероприятия в области начального образования, связанные с обеспечением качественной учебной среды, с уделением особого внимания водоснабжению, санитарии и гигиене в школах; вопросам защиты детей путем охвата детей с инвалидностью; и вопросам деятельности молодежи путем обеспечения ее подготовленности к активной жизни. Несмотря на то, что

в 2019 году было иммунизировано около 21 000 детей, проблема хронической нехватки вакцин и основных материалов для иммунизации по-прежнему сохранялась. В 2019–2020 годах на основе пятилетней (2018–2022 годы) стратегии строительства и восстановления школ в пяти лагерях ЮНИСЕФ и его партнеры восстановили девять начальных школ и один детский сад, а также построили один детский сад, еще две средние школы и одну начальную школу планируется построить до конца 2020 года.

62. Главное препятствие, с которым сталкиваются гуманитарные организации, по-прежнему заключается в нехватке ресурсов и отсутствии предсказуемого финансирования. На сегодняшний день УВКБ, ЮНИСЕФ и ВПП получили средства, позволяющие удовлетворить лишь 58 процентов от общего объема потребностей в рамках их регулярных программ на 2020 год. УВКБ, другим учреждениям Организации Объединенных Наций и партнерам было весьма сложно обеспечивать соблюдение международных стандартов при осуществлении своей жизненно важной деятельности в таких областях, как обеспечение жильем, водоснабжение и санитария, здравоохранение, питание, образование, энергообеспечение, обеспечение непродовольственными товарами и средствами к существованию. Одной из главных проблем оставался отток квалифицированных кадров на более высокооплачиваемую работу в ряде секторов, таких как здравоохранение и образование (из-за отсутствия соответствующих финансовых стимулов для учителей и тяжелых условий труда). Объекты здравоохранения срочно нуждаются в ремонте, а распределенных среди женщин и девочек репродуктивного возраста санитарно-гигиенических пакетов оказалось недостаточно для удовлетворения их потребностей. В 2020 году в целях улучшения водоснабжения сахарских беженцев в Алжире УВКБ опубликовало свою стратегию в области водоснабжения, санитарии и гигиены и многолетний план по улучшению доступа к воде и повышению ее качества на период 2020–2024 годов. Несмотря на пересмотр бюджетных приоритетов, для осуществления плана все еще требуется значительный объем финансовых средств.

63. В целях предотвращения распространения COVID-19 и смягчения его последствий 16 марта 2020 года было приостановлено осуществление всех мероприятий, не имеющих жизненно важного значения. Приоритетное внимание уделялось секторам продовольствия, водоснабжения, санитарии и гигиены, а также другим важнейшим областям. В лагерях продолжалось осуществление жизненно важной деятельности, предоставлялись самые необходимые и насущные услуги. УВКБ также предоставило ветеринарные препараты для ликвидации чумы мелких жвачных животных в лагерях; ее эпидемия привела к потере сотен голов скота, еще больше ослабив продовольственную безопасность уязвимых сахарских беженцев. Власти Алжира включили контингент сахарских беженцев в свои общие меры по предотвращению COVID-19 и принятию мер реагирования. На территории лагерей алжирской армией был развернут временный военный госпиталь, а сахарским беженцам был открыт доступ в государственные медицинские учреждения.

64. УВКБ координировало реализацию плана обеспечения готовности и реагирования в контексте COVID-19 в лагерях сахарских беженцев с сахарскими медицинскими экспертами и службами здравоохранения Тиндуфа, в том числе посредством предоставления медицинских принадлежностей; проведения дезинфекционных кампаний; организации информационно-разъяснительных кампаний; поддержки общинных центров изоляции больных COVID-19; и поддержания в рабочем состоянии оборудования критически важных служб водоснабжения, санитарии и гигиены и другого оборудования, используемого для профилактики инфекционных заболеваний и борьбы с ними. Кроме того, все партнеры соблюдали в лагерях новые протоколы в целях сокращения масштабов передачи

инфекции, включая дистанционный мониторинг проектов и адаптацию порядка распределения ресурсов с целью свести к минимуму большие скопления людей. ЮНИСЕФ совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и партнерами также взял на себя ведущую роль в обеспечении непрерывности образовательного процесса и безопасного возвращения в школы, а также в оказании психосоциальной поддержки детям в контексте пандемии COVID-19.

65. С началом пандемии, последующим введением режима изоляции в лагерях и прекращением экономической деятельности ожидалось увеличение числа беженцев, нуждающихся в продовольственной помощи. Обследование воздействия на домашние хозяйства, проведенное в апреле ВПП, УВКБ и Международным комитетом по развитию народов, показало, что пандемия оказала негативное воздействие на домашние хозяйства и что большинство из них потеряли доходы. ВПП сроком на три месяца (май–июль) увеличила число получателей продовольственных пайков в натуральной форме на 19 096 человек, чтобы обеспечить охват беженцев, уязвимых к проблеме отсутствия продовольственной безопасности.

66. В апреле 2020 года УВКБ, ВПП и ЮНИСЕФ совместно с пятью НПО выступили, реагируя на ситуацию с COVID-19, с общим призывом выделить примерно 15 млн долл. США на удовлетворение неотложных потребностей с целью предотвратить передачу вируса, обеспечить надлежащий уход и адаптировать программы в интересах смягчения наихудших последствий пандемии. Три этих учреждения получили примерно 60 процентов от общего объема средств, необходимых в контексте реагирования на COVID-19.

C. Меры укрепления доверия

67. Меры укрепления доверия, предусмотренные резолюцией 1282 (1999) и последующими резолюциями Совета Безопасности и предполагающие возможность налаживания семейных связей между сахарскими беженцами в тиндуфских лагерях и их родными общинами в Западной Сахаре, по-прежнему не осуществлялись.

D. Права человека

68. В своей резолюции 2494 (2019) Совет Безопасности настоятельно призвал к расширению сотрудничества с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), в том числе путем облегчения поездок в регион. Отсутствие у УВКПЧ доступа в Западную Сахару по-прежнему оставляет существенные пробелы в мониторинге соблюдения прав человека в территории. С аналогичными трудностями продолжают сталкиваться также правозащитники, исследователи, адвокаты и представители международных неправительственных организаций.

69. УВКПЧ было по-прежнему обеспокоено сохраняющейся тенденцией к ограничению марокканскими властями прав на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциации в Западной Сахаре. В течение отчетного периода УВКПЧ получало сообщения о преследованиях, произвольных арестах и вынесении приговоров журналистам, адвокатам и правозащитникам[2]. УВКПЧ

[2] См., например, соответствующие письма мандатариев специальных процедур JAL MAR 2/2020 от 7 июля 2020 года и JAL MAR 3/2020 от 21 июля 2020 года и мнение № 2019/67 Рабочей группы по произвольным задержаниям, принятое 20 ноября 2019 года (A/HRC/WGAD/2019/67), а также доклад Генерального секретаря о сотрудничестве с

также получило несколько сообщений о пытках, жестоком обращении и медицинской халатности в марокканских тюрьмах, при этом организации гражданского общества и адвокаты выступали за освобождение во время пандемии COVID-19 сахарских заключенных, в частности членов «группы Гдейм-Изика» и одной группы студентов[3].

70. Я получил от Марокко 14 и 24 августа 2020 года письма, в которых содержалась информация, касающаяся «повседневного поощрения и защиты прав человека и основных свобод» в территории, включая данные о конкретных инцидентах, о которых говорится в моих регулярных докладах Совету Безопасности, а также сведения о предполагаемых «нарушениях прав человека, основных свобод и международного гуманитарного права в лагерях Тиндуфа».

71. Кроме того, на положении в области прав человека в Западной Сахаре негативно сказался кризис COVID-19, особенно в том, что касается экономических и социальных прав. УВКПЧ получало сообщения о негативных последствиях закрытия границ, препятствиях для доставки гуманитарной помощи и сокращении экономической деятельности в лагерях беженцев в Тиндуфе. УВКПЧ также получало сообщения о преследованиях, арестах и жестоком обращении со стороны сил безопасности Фронта ПОЛИСАРИО в отношении блогеров, врачей и медсестер, занимающихся документированием случаев COVID-19 в лагерях Тиндуфа.

VI. Африканский союз

72. В своем выступлении на тридцать третьей очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза 9 февраля 2020 года Председатель Комиссии Африканского союза Мусса Факи Махамат отметил, что «западно-сахарский конфликт остается самым старым неурегулированным конфликтом на континенте», и призвал к «осуществлению Нуакшотского решения [2018 года], в котором содержится обращенная к «тройке» [Африканского союза] просьба оказать эффективную поддержку усилиям, предпринимаемым Организацией Объединенных Наций, которой стороны добровольно доверили поиск долгосрочного и справедливого урегулирования этого спора».

VII. Финансовые аспекты

73. В своей резолюции 2494 (2019) от 30 октября 2019 года Совет Безопасности продлил мандат МООНРЗС до 31 октября 2020 года.

74. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 74/294 от 30 июня 2020 года ассигновала сумму в размере 57,5 млн долл. США на содержание Миссии в период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года. В случае принятия Советом Безопасности решения о продлении мандата МООНРЗС на период после 31 октября 2020 года расходы на содержание Миссии будут ограничены суммами, утвержденными Генеральной Ассамблеей.

75. По состоянию на 20 августа 2020 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на специальный счет для МООНРЗС, составляла 56,6 млн долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов

Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека (A/HRC/45/36).

[3] См. A/HRC/WGAD/2019/67.

на финансирование всех операций по поддержанию мира по состоянию на эту дату составляла 5247,7 млн долл. США.

76. Возмещение затрат странам, предоставляющим войска, и возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество произведено за период по 31 декабря 2019 года в соответствии с ежеквартальным графиком платежей.

VIII. Замечания и рекомендации

77. Я по-прежнему убежден в том, что решение вопроса о Западной Сахаре возможно, несмотря на паузу в политическом процессе после ухода в отставку по состоянию здоровья моего Личного посланника Хорста Кёлера. Поиск справедливого, прочного и взаимоприемлемого политического решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары в соответствии с резолюциями 2440 (2018), 2468 (2019) и 2494 (2019), по-прежнему требует проявления сторонами и международным сообществам твердой политической воли. Личный посланник Кёлер сумел вновь придать столь необходимый динамизм и поступательность политическому процессу, в том числе благодаря начатому им циклу встреч за круглым столом, в которых принимали участие Марокко, Фронт ПОЛИСАРИО, Алжир и Мавритания. Крайне важно сохранить непрерывность этого политического процесса. Я по-прежнему привержен назначению нового Личного посланника для закрепления достигнутого прогресса. Я призываю членов Совета Безопасности, друзей Западной Сахары и другие соответствующие стороны побудить Марокко и Фронт ПОЛИСАРИО добросовестно и без предварительных условий включиться в политический процесс, как только будет назначен мой новый Личный посланник.

78. Я обеспокоен тем, что со времени представления моего предыдущего доклада Совету Безопасности (S/2019/787) стороны разошлись еще дальше. Сохраняющееся отсутствие доверия между ними усугубляется в территории напористыми действиями и символическими жестами, которые потенциально могут подорвать режим прекращения огня и послужить источником роста напряженности. Это может нанести ущерб достижению справедливого, прочного и взаимоприемлемого политического решения путем переговоров. Тем не менее я считаю, что у сторон по-прежнему имеется немало общих интересов, что должно побуждать их к совместной работе. В этой связи я настоятельно призываю стороны активно делать жесты доброй воли, демонстрирующие их готовность добиваться прогресса на пути к политическому урегулированию конфликта, и воздерживаться от риторики и действий, наносящих ущерб такому урегулированию.

79. Несмотря на некоторые проблемы, описанные в настоящем докладе, МООНРЗС продолжала выполнять свой мандат и поддерживать благоприятные условия для возобновления политического процесса. Усердие, с которым Миссия следит за осуществлением соглашений, касающихся прекращения огня, и ее настойчивые попытки наладить взаимодействие со сторонами в целях устранения потенциальных источников напряженности, играют важнейшую роль в предотвращении конфликта. В результате этих усилий удалось разрядить напряженность и урегулировать ряд серьезных и давних нарушений к западу от песчаного вала, что дало ощутимые результаты, свидетельствующие о ценности превентивной дипломатии и открытых каналов связи.

80. Основой доверия к режиму прекращения огня является соблюдение сторонами согласованных условий и уважение полномочий Организации Объединенных Наций на вынесение соответствующих решений. Я обеспокоен снижением в последнее время уровня соблюдения военного соглашения № 1. Это подрывает

договоренности, которые составляют основу для прочного прекращения огня. Я призываю Фронт ПОЛИСАРИО встретиться с Командующим силами МООНРЗС и оперативно урегулировать многочисленные остающиеся нарушения военного соглашения № 1. Я призываю Марокко продолжать военное сотрудничество, о котором я упоминал в своем предыдущем докладе. Я призываю далее Совет Безопасности вновь подтвердить этот основополагающий принцип и свою неизменную поддержку МООНРЗС в деле соблюдения условий прекращения огня и предотвращения конфликтов.

81. Урегулирование споров и проблем требует взаимодействия с руководством МООНРЗС. К сожалению, прошло более года с тех пор, как та или другая сторона встречалась с моим Специальным представителем. Я вновь призываю все стороны сохранять твердый настрой и поддерживать регулярные контакты с гражданским и военным руководством МООНРЗС, что отвечает всеобщим интересам. Наличие у моего Специального представителя возможности по мере необходимости беспрепятственно встречаться с любой из сторон принципиально важно для выполнения им роли моего представителя в территории. Я также призываю Фронт ПОЛИСАРИО назначить нового координатора с МООНРЗС в районе Миссии.

82. Статус буферной полосы как демилитаризованной зоны остается краеугольным камнем режима прекращения огня в Западной Сахаре, и я обеспокоен недавними вторжениями в эту зону. Я призываю стороны прекратить военную деятельность или присутствие в этом районе.

83. Я также обеспокоен увеличением числа сообщений о присутствии в Западной Сахаре контрабандистов, занимающихся оборотом наркотиков, и других преступных элементов, приверженность борьбе с которыми продемонстрировали обе стороны. Признавая, что эта озабоченность вполне правомерна, я напоминаю сторонам, что решение этих проблем военными средствами, противоречащее военному соглашению № 1, нарушает режим прекращения огня и поэтому не может найти оправдания.

84. Я вновь обращаюсь к сторонам с призывом уважать, защищать и поощрять права человека всех людей в Западной Сахаре, в том числе на основе решения сохраняющихся проблем в области прав человека и укрепления сотрудничества с УВКПЧ и правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, а также содействовать работе их миссий по наблюдению.

85. В контексте пандемии COVID-19 следует рассмотреть вопрос о применении санкций, не связанных с лишением свободы, и об освобождении отдельных категорий заключенных с учетом того, что лица, лишенные свободы, являются весьма уязвимыми. Кроме того, следует ускорить процесс сокращения числа содержащихся под стражей до суда лиц, задержанных за мелкие правонарушения или политические преступления, почти отбывших свой срок наказания или задержанных незаконно. Важно также обеспечить, чтобы тем, кто не может быть освобожден, предоставлялась необходимая медицинская помощь.

86. УВКБ и гуманитарные организации в лагерях в Тиндуфе сталкиваются с растущими трудностями в удовлетворении потребностей уязвимых сахарских беженцев. Показатели в области здравоохранения и питания по-прежнему остаются на тревожных уровнях, объем снабжения питьевой водой по-прежнему намного ниже международных стандартов, сохраняется хронический дефицит вакцин, а угроза COVID-19 добавляет еще один уровень уязвимости. Поэтому я призываю международное сообщество оказывать постоянную поддержку гуманитарным операциям в лагерях Тиндуфа.

87. Расширение участия женщин в миротворческой деятельности повышает эффективность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и делает их более результативными. Я выражаю признательность странам, предоставляющим войска для Миссии в соответствии с целями инициативы «Действия в поддержку миротворчества», за их поддержку, помогающую МООНРЗС являть собой образец для подражания в этом отношении, и призываю их продолжать эту деятельность.

88. МООНРЗС — основной и зачастую единственный источник объективной информации и рекомендаций о событиях в территории для меня, Совета Безопасности, государств-членов и Секретариата. В этом плане Миссия является жизненно важным механизмом раннего предупреждения. МООНРЗС играет также незаменимую роль в предотвращении конфликтов, а ее работа является наглядным и убедительным свидетельством приверженности Организации Объединенных Наций и международного сообщества делу достижения справедливого, прочного и взаимоприемлемого политического урегулирования конфликта в Западной Сахаре в соответствии с резолюциями 2440 (2018), 2468 (2019) и 2494 (2019). Исходя из этого я рекомендую Совету продлить мандат МООНРЗС на один год — до 31 октября 2021 года.

89. Пандемия COVID-19 принесла катастрофические последствия для людей во всем мире. Наша борьба против этого общего врага не закончилась. МООНРЗС смогла продолжать выполнение своей главной предусмотренной мандатом задачи по наблюдению за прекращением огня — и не допустить, чтобы любые случаи его нарушения отразились на Миссии — благодаря неизменной приверженности этой задаче всех сотрудников МООНРЗС, многие из которых отложили свои отпуска и/или несли службу значительно дольше ожидаемого срока, а также благодаря поддержке стран, предоставляющих войска для Миссии. Я выражаю глубочайшую признательность женщинам и мужчинам МООНРЗС за их неустанную приверженность Миссии, а также целям и задачам Организации Объединенных Наций, в том числе перед лицом вызовов, возникающих в связи с пандемией COVID-19. Я также благодарю моего Специального представителя по Западной Сахаре и главу МООНРЗС Колина Стюарта и Командующего силами генерал-майора Зию ур-Рехмана за их образцовое руководство в этих исключительно сложных условиях.

Приложение I

Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре

Численность предоставленных контингентов на 31 августа 2020 года

Страна	*Военные наблюдатели*[a]	*Военнослужащие*[a]	*Сотрудники гражданской полиции*[b]	*Итого*
Аргентина	2	–	–	2
Австрия	5	–	–	5
Бангладеш	3	20	–	23
Бутан	2	–	–	2
Бразилия	4	–	–	4
Китай	9	–	–	9
Колумбия	1	–	–	1
Кот-д’Ивуар	2	–	–	2
Хорватия	10	–	–	10
Джибути	1	–	–	1
Эквадор	4	–	–	4
Египет	21	–	–	21
Сальвадор	2	–	–	2
Франция	3	–	–	3
Германия	3	–	–	3
Гана	7	7	–	14
Гвинея	4	–	–	4
Гондурас	9	–	–	9
Венгрия	5	–	–	5
Индия	1	–	–	1
Индонезия	2	–	–	2
Ирландия	2	–	–	2
Италия	2	–	–	2
Иордания	2	–	–	2
Казахстан	6	–	–	6
Малави	2	–	–	2
Малайзия	7	–	–	7
Мексика	3	–	–	3
Монголия	3	–	–	3
Черногория	1	–	–	1
Непал	4	–	–	4
Нигерия	3	–	–	3
Пакистан	10	–	–	10
Польша	1	–	–	1
Республика Корея	4	–	–	4
Российская Федерация	10	–	–	10
Шри-Ланка	1	–	–	1
Швеция	3	–	–	3

Страна	*Военные наблюдатели*[a]	*Военнослужащие*[a]	*Сотрудники гражданской полиции*[b]	*Итого*
Швейцария	2	–	–	2
Того	2	–	–	2
Всего	**168**	**27**	**–**	**196**[c]

[a] Утвержденная численность, включая командующего силами, составляет 245 человек.
[b] Утвержденная численность составляет 12 человек.
[c] Фактическая численность развернутого на местах военного персонала и гражданских полицейских, включая Командующего силами.

Приложение II

Карта

